



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT**

*Comisia pentru constituționalitate*

*Nr.LXVIII/1350/27.10.2020*

*Comisia pentru ape, păduri,  
pescuit și fond cinegetic*

*Nr.XXXIII/1127/27.10.2020*

**R A P O R T C O M U N**

asupra cererii de reexaminare a *Legii privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale “Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunelor Ceatalchioi și Crișan, județul Tulcea (L469/2019)*

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 636 din 23 septembrie 2020

În conformitate cu prevederile art.150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic**, prin adresa nr.L469/2019 din 21 octombrie 2020, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea reexaminării *Legii privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale “Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunelor Ceatalchioi și Crișan, județul Tulcea*, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.636 din 23 septembrie 2020.

Legea trimisă la promulgare are ca obiect de reglementare un transfer al dreptului de proprietate asupra unui bun imobil individualizat, din proprietatea publica a statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, concomitent cu transferul dreptului de administrare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, a fost inițiată de 7 deputați și a fost adoptată de Senat, în calitate de Cameră de reflecție, la data de 14 octombrie 2019 și de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, la data de 2 iunie 2020.

Legea a fost trimisă la promulgare în data de 09 iunie 2020, iar la data de 26 iunie 2020, Președintele României a înaintat Curții Constituționale prezenta sesizare de neconstituționalitate.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.636 din 23 septembrie 2020, a admis obiecția de neconstituționalitate, formulată de Președintele României, și a constatat că *Legea privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunelor Ceatalchioi și Crișan, județul Tulcea, este neconstituțională, în ansamblul său.*

Membrii celor două comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în decizia menționată, au reținut următoarele:

În motivarea obiecției de neconstituționalitate se susține în esență, încălcarea principiului separației și echilibrului puterilor în stat, a principiului legalității și a principiului autonomiei locale, precum și nesocotirea rolului constituțional al Parlamentului, al Guvernului și al Curții Constituționale, adică încălcarea art.1 alin.(4) și alin.(5), art.61 alin.(1) și art. 102 alin.(1), art.120 alin.(1), precum și art.147 alin.(4) din Constituție.

Cu privire la bunurile imobile vizate de legea în speță, Curtea observă că acestea sunt identificate în anexa ce face parte integrantă din Hotărârea Guvernului nr.463/2019 privind înscrierea unor bunuri imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.566 din 10 iulie 2019. Așadar, printr-o hotărâre a Guvernului, ulterioară intrării în vigoare a Codului administrativ, pe de o parte, a fost aprobată înscrierea în inventarul centralizat al acestor bunuri aflate în domeniul public al statului și, pe de altă parte, s-a aprobat, cu privire la aceleași bunuri, darea în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral. În aceste condiții, având în vedere că bunul supus transferului reglementat prin legea criticată nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, în lipsa unei declarații exprese a legii organice, acesta ar fi trebuit trecut din proprietatea publică a statului în aceea a unității administrativ-teritoriale prin hotărâre a Guvernului, la cererea Consiliului Local al Comunei Ceatalchioi, respectiv al Consiliului Local al Comunei Crișan, potrivit art. 292 alin. (1) din Codul administrativ, în vigoare la momentul adoptării legii menționate. Astfel, Curtea constată că legea nu a respectat condițiile legale în vigoare, incidente materiei reglementate, astfel că a fost adoptată cu încălcarea art. 1 alin.(5) din Constituție, referitoare la obligația respectării Constituției, a supremației sale și a legilor.

De asemenea, propunerea legislativă a fost înregistrată la Senat, în calitate de Cameră de reflecție, în data de 1 iulie 2019, cu 4 zile înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ. Procedura adoptării legii a fost finalizată însă sub imperiul noului Cod administrativ, la data de 2 iunie 2020, iar Consiliul Legislativ, în data de 2 august 2019, a avizat negativ propunerea legislativă, învederând în acest sens atât jurisprudența Curții Constituționale în materie, precum și prevederile incidente din noul Cod

administrativ. Cu toate acestea, în procedura parlamentara de legiferare nu a fost operată nicio modificare în acest sens.

În concluzie, pentru toate argumentele arătate, se constată încălcarea art. 1 alin. (4) și (5), art.61 alin.(1), art. 102 alin. (1) teza finală, art. 120 alin. (1) și a art. 147 alin.(4) din Constituție, determinată de faptul că prin legea supusă controlului de constituționalitate, autoritatea legislativă a reglementat într-un domeniu care ține de administrație și autoritatea executivă, respectiv cu privire la transferul unor bunuri imobile individuale, ce nu fac obiectul exclusiv al proprietății publice, din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunelor Ceatalchioi și Crișan, județul Tulcea.

Pe parcursul mai multor ședințe, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic au hotărât, cu majoritate de voturi a senatorilor prezenți, să adopte un raport comun de respingere a legii trimise la promulgare.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de respingere a Legii transmise la promulgare.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituție.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte, *A*

Senator Nicolae ~~BAICOI~~

Secretar,

Senator ~~Numu~~ SIBINESCU

Președinte,

Senator Costel ȘOPTICA

Secretar,

Senator Ioan SIMIONCA